



Udenrigsministeriet  
[jtmr@um.dk](mailto:jtmr@um.dk)  
med kopi til  
[chrbul@um.dk](mailto:chrbul@um.dk) og [anbiha@um.dk](mailto:anbiha@um.dk).

## Høring: Udkast til forslag til Lov om etablering af Institut for Menneskerettigheder – Danmarks Nationale Menneskerettighedsinstitution

19. marts 2012

LGBT Danmark - Landsforeningen for bøsser, lesbiske, biseksuelle og transpersoner - tilslutter sig forslaget om oprettelse af Institut for Menneskerettigheder - Danmarks nationale menneskerettighedsinstitution - med udgangspunkt i Paris-principperne. Landsforeningen finder det tilfredsstillende og rigtigt, at lovgivningen som her orienterer sig efter internationale konventioner og rammer.

### Opgaver

Menneskerettighedsområdet er levende og under stadig forandring. Det forsøger lovforslaget at imødekomme med en henvisning til, at instituttet i sit virke skal tage udgangspunkt i grundlovens frihedsrettigheder og de af det internationale samfund til enhver tid anerkendte menneskerettigheder (§ 2, stk. 3).

Man vælger imidlertid at nævne tre områder specifikt i § 2, stk. 2, nemlig køn, race og etnicitet. Der er historiske årsager til, at netop disse tre omtales. Men instituttet har selv gennem de seneste år i sit ligebehandlingsarbejde opereret med seks områder: Alder, handicap, køn, race og etnicitet, tro og religion, samt seksuel orientering. De områder, som ikke er nævnt i lovforslaget, er netop de områder, der ofte overses i ligebehandlingsarbejdet i Danmark. Derfor finder vi det ikke rigtigt, at de ikke nævnes her.

Landsforeningen er klar over, at de tre nævnte er særlige mandatområder, men de er ikke nævnt her i den henseende. I lyset af, at instituttet er begyndt nu også at beskæftige sig med kønsidentitet, hvilket Landsforeningen finder givende og meget vigtigt, foreslår vi derfor, at første del af § 2, stk. 2, der lyder:

**LGBT Danmark** – Landsforeningen for bøsser, lesbiske, biseksuelle og transpersoner  
NGO in special consultative status with the economic and social council of the United Nations



Danmarks Nationale Menneskerettighedsinstitution skal fremme ligebehandling af alle uden forskelsbehandling på grund af køn, race eller etnisk oprindelse, herunder ved ændres til denne formulering:

Danmarks Nationale Menneskerettighedsinstitution skal fremme ligebehandling af alle uden forskelsbehandling på grund af køn, kønsidentitet, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering, herunder ved

Med denne formulering skabes der overensstemmelse mellem lovteksten og Amsterdamtraktaten samt intentioner i EU-retten og anbefalinger fra Europarådet, hvilket må anses for hensigtsmæssigt og mest rigtigt og i overensstemmelse med udkastets § 2, stk. 3.

Tilsvarende bør de nævnte grunde alle anføres i bemærkningerne til det endelige lovforslag.

I Amsterdamtraktaten [i] anføres, at der kan træffes "hensigtsmæssige foranstaltninger til at bekæmpe forskelsbehandling på grund af køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering".

Set i relation til de efterhånden talrige tekster fra EU og Europarådet [ii], hvori kønsidentitet og transkønnede nævnes specifikt på lige fod med seksuel orientering og køn, og i betragtning af, at transkønnethed i sig selv ikke er et køn, men en kønsidentitet, er det nødvendigt, at kønsidentitet nævnes særskilt.

## **Bestyrelse**

LGBT Danmark skal endvidere problematisere det forhold, at lovforslaget tilsiger, at Udenrigsministeriet skal have en repræsentant i bestyrelsen. Selvom der er tale om en observatør uden stemmeret, finder vi, at man med en sådan ordning underminerer instituttets uafhængighed.

## **Ligebehandlingsarbejdet**

LGBT Danmark har gennem de sidste mange år deltaget aktivt i instituttets horisontale ligebehandlingsarbejde. Vi vil gerne på dette sted pointere, at instituttet på dette område har været instrumentelt for udviklingen af rettighedssamarbejdet på tværs af civilsamfundsorganisationerne, hvilket har ført til en udbredelse af en menneskerettighedstankegang i en videre kreds, og en mere konsistent og operationel tilgang til anvendelsen af samme i organisationerne.

Samtidig har det være en platform, hvor instituttet har kunnet hente erfaringer fra de forskellige områder. Det er Landsforeningens oplevelse, at dette samarbejde således har løftet både organisationerne og instituttet. Derfor er det for Landsforeningen også vigtigt, at dette arbejde kan fortsættes, herunder at der er finansiering til stede.

**LGBT Danmark** – Landsforeningen for bøsser, lesbiske, biseksuelle og transpersoner  
NGO in special consultative status with the economic and social council of the United Nations



Med venlig hilsen

## LGBT Danmark

Landsforeningen for bøsser, lesbiske, biseksuelle og transpersoner

Vivi Jelstrup  
Forperson

Søren Laursen  
Retspolitisk talsperson

### Noter

---

#### i ) Amsterdamtraktatens artikel 13

Med forbehold af denne traktats øvrige bestemmelser og inden for rammerne af de beføjelser, som traktaten tillægger Fællesskabet, kan Rådet med enstemmighed på forslag af Kommissionen og efter høring af Europa-Parlamentet træffe hensigtsmæssige foranstaltninger til at bekæmpe forskelsbehandling på grund af køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering.

<http://eur-lex.europa.eu/da/treaties/dat/11997D/htm/11997D.html>

#### ii ) Intentioner i EU-retten og anbefalinger fra Europarådet

- EU-direktiv P7\_TA(2011)0469 af 27. oktober 2011 om minimumsstandarder for anerkendelse asyl  
Under pkt. 29 anføres og i artikel 10, grundene til forfølgelse, pkt. 1, d, anføres specifikt kønsidentitet.  
<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=P7-TA-2011-0469&language=DA&ring=A7-2011-0271>  
<http://www.thranesen.dk/d?cat=1224&aid=14040#bm14040>
- Combating discrimination on grounds of sexual orientation or gender identity: Council of Europe standards. 27. juli 2011  
[http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/hrpolicy/Publications/LGBT\\_EN.pdf](http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/hrpolicy/Publications/LGBT_EN.pdf)  
[http://book.coe.int/EN/ficheouvrage.php?PAGEID=36&lang=EN&produit\\_aliasid=2590](http://book.coe.int/EN/ficheouvrage.php?PAGEID=36&lang=EN&produit_aliasid=2590)  
<http://www.thranesen.dk/?cat=703&aid=13897#bm13897>
- Diskrimination på grund af seksuel orientering og kønsidentitet i Europa. 23. juni 2011  
Se ikke mindst udtalelserne i forordet af menneskerettighedskommissær, Thomas Hammarberg  
[http://www.coe.int/t/Commissioner/Source/LGBT/LGBTStudy2011\\_en.pdf](http://www.coe.int/t/Commissioner/Source/LGBT/LGBTStudy2011_en.pdf)  
<http://www.thranesen.dk/?cat=703&aid=13828#bm13828>

**LGBT Danmark** – Landsforeningen for bøsser, lesbiske, biseksuelle og transpersoner  
NGO in special consultative status with the economic and social council of the United Nations



- Bekæmpelse af forskelsbehandling på grund af seksuel orientering eller kønsidentitet. Anbefaling CM/Rec(2010)5 af 31. marts 2010 fra Europarådet.  
[http://jm.schultzboghandel.dk/upload/microsites/jm/ebooks/andre\\_publ/ministerkomiteens%20rekommandation.pdf](http://jm.schultzboghandel.dk/upload/microsites/jm/ebooks/andre_publ/ministerkomiteens%20rekommandation.pdf)  
<http://www.thranesen.dk/?cat=703&aid=13002#bm13002>
- Thomas Hammarbergs rapport af 29. juli 2009 med 12 anbefalinger, som bør være gældende for alle transkønnede i Europa  
<https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1476365>  
<http://www.thranesen.dk/?cat=703&aid=13037#bm13037>
- Yogyakarta principperne om seksuel orientering og kønsidentitet af 26. marts 2007  
[http://www.yogyakartaprinciples.org/principles\\_en.htm](http://www.yogyakartaprinciples.org/principles_en.htm)  
<http://www.thranesen.dk/?cat=703&aid=8125#bm8125>
- Ministerkommittéen i Europarådet vedtog den 7. april 2011 en konvention - CM(2011)49 om forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder. Konventionen er den første juridisk bindende internationale aftale nogensinde, som omfatter seksuel orientering og kønsidentitet og bekræfter dermed, at lesbiske, bøsser, biseksuelle, trans- og interkønnede - LGBTI - menneskers rettigheder udgør en integrerende del af de universelle menneskerettigheder.  
<https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1772191>  
<http://www.thranesen.dk/?cat=1224&aid=13747#bm13747>
- EU værktøjsskisse om LGBT menneskerettigheder af 17. juni 2010  
I Rådet for Den Europæiske Union har Menneskerettighedsgruppen den 8. juni 2010 vedtaget og derefter offentliggjort et værktøjssæt til fremme og beskyttelse af alle menneskerettigheder for lesbiske, bøsser, bi- og transseksuelle (LGBT-personer).  
<http://register.consilium.europa.eu/pdf/da/10/st11/st11179.da10.pdf>  
<http://www.thranesen.dk/default.asp?cat=1224&aid=13313#bm13313>